



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД АРЗАМАС
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

08.11.2024 № 4098

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения городской Думы городского округа город Арзамас Нижегородской области «О бюджете городского округа город Арзамас на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

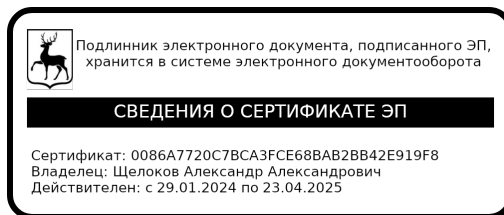
2. Департаменту финансов городского округа город Арзамас Нижегородской области при составлении проекта решения городской Думы городского округа город Арзамас Нижегородской области «О бюджете городского округа город Арзамас на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики в городском округе город Арзамас Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Отделу по связям с общественностью администрации городского округа город Арзамас Нижегородской области (О.И.Маценко) обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в средствах массовой информации и

разместить на официальном сайте администрации городского округа город Арзамас Нижегородской области в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора департамента финансов городского округа город Арзамас Нижегородской области И.В. Бушуеву.

Мэр города Арзамаса



А.А.Щелоков

Утверждено
постановлением администрации
городского округа город Арзамас
Нижегородской области
от _____ № _____

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас
Нижегородской области
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас Нижегородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 25 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Арзамас, принятого решением Арзамасской городской Думы от 26 октября 2012 г. № 101, с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа город Арзамас на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная и налоговая политика администрации городского округа город Арзамас Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 года № 889.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики администрации городского округа город Арзамас в 2022 – 2024 годах

В 2022 – 2023 годах администрация городского округа город Арзамас Нижегородской области продолжала проводить ответственную и прозрачную политику в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленную на эффективное использование бюджетных средств в рамках приоритетных задач, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа город Арзамас.

Динамика основных показателей бюджета городского округа город Арзамас за 2022– 2023 годы

млн.рублей

	2022	темп роста, %	2023	темп роста, %
Доходы, в т.ч.:	4 500,5	129,1	7 644,1	169,8
налоговые	1 149,0	123,1	2 291,1	199,4
неналоговые	126,4	84,5	332,3	262,9
безвозмездные поступления	3 225,1	134,2	5 020,7	155,7
Расходы	4 431,2	128,4	7 544,8	170,3
Дефицит/ профицит	-69,3	211,3	-99,2	143,1

Доходы бюджета городского округа город Арзамас в 2023 году получены в объеме 7 644,1 млн.рублей и увеличились за 2022-2023 годы (по отношению к 2021 году) на 4 159,0 млн.рублей, или на 119,3%.

Расходы бюджета городского округа город Арзамас в 2023 году исполнены в объеме 7 544,8 млн.рублей и увеличились за 2022-2023 годы (по отношению к 2021 году) на 4 092,5 млн.рублей, или на 118,5%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета городского округа город

Арзамас занимают расходы по отрасли социальной сферы – ежегодно более 64,3% в общем объеме расходов.

С привлечением средств федерального и областного бюджета реализованы мероприятия по развитию образовательной сферы, ремонту и содержанию дорог местного значения, благоустройству общественных и придомовых территорий, осуществляется строительство (реконструкция, ремонт) образовательных организаций города, реализуются мероприятия паломническо-туристического кластера "Арзамас-Дивеево-Саров".

В 2023 году на территории города Арзамаса реализовывалось 9 федеральных проектов в рамках 5 национальных проектов с общим объемом финансирования 955,7 млн. рублей за счет федеральных, областных и местных средств.

Администрацией городского округа город Арзамас Нижегородской области обеспечивается своевременное исполнение всех принятых расходных обязательств, о чем свидетельствует отсутствие просроченной кредиторской задолженности на начало финансового года.

Проводилась эффективная долговая политика, результатом которой в предыдущие годы стало снижение уровня муниципального долга. Последние годы характеризуются стабильным уровнем муниципального долга и в целях снижения расходов на его обслуживание в 2022 году проведена реструктуризация полностью в бюджетные кредиты. Так объем муниципального долга городского округа город Арзамас на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года составляет 458 300,0 тыс.рублей, и на 100% состоит из бюджетных кредитов.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в городском округе город Арзамас были осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом сохранения целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной

стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- осуществляется поэтапная реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

- реализуется эффективная долговая политика, посредством привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета;

- обеспечивается выполнение условий соглашения с Министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области, в том числе и по обеспечению объема муниципального долга не более 40,0 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 01.01.2025 год.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2022 – 2023 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета городского округа в программном формате на основе муниципальных программ городского округа город Арзамас;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Арзамаса;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета городского округа город Арзамас, о бюджетных и социально-экономических показателях города посредством сети Интернет;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Арзамас и по проекту бюджета

городского округа город Арзамас на очередной финансовый год и на плановый период в целях информационной открытости и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа города Арзамас;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Арзамаса;

- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств города Арзамаса;

- осуществление финансирования расходов с применением механизмов утверждения лимитов бюджетных обязательств.

Исполнение городского бюджета в 2024 году по доходам осуществляется выше прогнозных показателей, предусмотренным бюджетом городского округа город Арзамас на 2024 год. Так исполнение бюджета за 3 квартала 2024 года составило по доходам 5 618,5 млн.руб. или 123,3% к аналогичному периоду 2023 года, по расходам 5 784,5 млн.руб. – 184,9%. Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа город Арзамас за 3 квартала 2024 года составило 1 930,1 млн. руб., что на 251,0 млн.руб. или 114,9% выше поступлений аналогичного периода 2023 года.

Положительная динамика к уровню прошлого года обеспечена по наиболее значимым доходным источникам: рост поступлений от НДФЛ (прирост составил 154,7 млн.руб. несмотря на снижение норматива отчислений на 3 пункта), причиной которого является рост фонда оплаты труда на предприятиях города в связи с увеличением объемов производства; рост поступлений по упрощенной системе налогообложения (прирост составил 52,9 млн.руб.) в связи с ростом налогооблагаемой базы предприятий. По всем остальным налогам также наблюдается увеличение поступлений относительно 2023 года.

2. Основные направления налоговой и бюджетной политики

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является

определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа город Арзамас на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2027 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Налоговая политика администрации городского округа город Арзамас Нижегородской области в 2025-2027 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Арзамас Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Основными направлениями налоговой политики на 2025-2027 годы определены:

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов;
- сохранение и развитие налогового потенциала городского округа город Арзамас Нижегородской области с учетом его преобразования;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал городского округа город Арзамас Нижегородской области;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области, активизация претензионно-исковой деятельности.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на планируемый период является:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Арзамас Нижегородской области на среднесрочный период (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов);

- взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств;

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- проведение взвешенной долговой политики, реализация мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашений о привлечении бюджетных кредитов из областного бюджета.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижение целей и результатов муниципальных программ, направленных на реализацию национальных проектов;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- использования регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Нижегородской области, в целях более оперативного включения новых услуг и работ, необходимых для формирования муниципальных заданий;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание

муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа город Арзамас Нижегородской области на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания.

4. Развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

5. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас, являются:

- изменение норм федерального и регионального законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области и (или) увеличение расходов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области;

- ухудшение общеэкономической ситуации, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные подходы к формированию бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области

Бюджетная и налоговая политика городского округа город Арзамас Нижегородской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Нижегородской области, муниципальных правовых актов городского округа город Арзамас Нижегородской области.

Бюджетная и налоговая политика городского округа город Арзамас Нижегородской области будет направлена на обеспечение роста и укрепления налоговой базы за счет:

- обеспечения качественного администрирования доходов;
- повышения эффективности управления муниципальной собственностью;
- сохранения и развития налогового потенциала на территории города;
- мобилизация доходов бюджета города за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет городского округа город Арзамас Нижегородской области.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений при доминирующей тенденции перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета города.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет осуществляться оценка налоговых расходов городского округа город Арзамас Нижегородской области с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

Бюджетная и налоговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

- определения основных параметров бюджета городского округа город Арзамас исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета, установленных соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области заключенного с Министерством финансов Нижегородской области;
- недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных

обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных направлений;

- участия, исходя из возможностей бюджета города, в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программах (национальных проектов) и мероприятиях, софинансируемых из федерального и областного бюджетов.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных на соответствующий период Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- обеспечение финансирования действующих расходных обязательств городского округа город Арзамас Нижегородской области;

- организация летнего отдыха детей;

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;

- обеспечение финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов, федеральных и региональных проектов, мероприятий по развитию паломническо-туристического кластера «Арзамас - Дивеево – Саров» Нижегородской области.

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов будет формироваться со следующими основными подходами:

- основные параметры бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения допустимого

уровня дефицита бюджета, установленных соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области заключенного с Министерством финансов Нижегородской области;

- планирование расходов бюджета будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ городского округа город Арзамас Нижегородской области и в соответствии с перечнем объектов капитального строительства (реконструкции) и приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, финансируемых за счет бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, с привлечением в том числе средств федерального и областного бюджета.

4. Бюджетная и налоговая политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Нижегородской области от 06.12.2011 №177-3 «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области».

Исполнение органами местного самоуправления городского округа город Арзамас Нижегородской области переданных государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного

исполнения городского бюджета и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, выполнения принятых долговых обязательств, что будет способствовать поддержанию кредитного рейтинга городского округа город Арзамас Нижегородской области и снижению стоимости заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне (с учетом возможных рисков), проведение мероприятий по улучшению долговой устойчивости в соответствии с параметрами, установленными бюджетным законодательством для муниципальных образований;

- поддержание объема муниципального долга, в пределах ограничений, предусмотренных соглашением с министерством финансов Нижегородской области, заключенным администрацией городского округа город Арзамас Нижегородской области;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Арзамас Нижегородской области.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области

Управление исполнением бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, повышения качества управления средствами бюджета города и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- дальнейшее применение и совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- повышение качества прогнозирований кассового плана, направленное на обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат, за счет

управления ликвидностью на едином счете городского бюджета и использования принципа сбалансированности поступлений и перечислений из городского бюджета;

- обеспечение эффективного использования бюджетных средств;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств.

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечения снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации городского округа город Арзамас Нижегородской области в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства из бюджета города, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета города;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, их проведения и оформления, реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля и объектов внутреннего муниципального

финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.