



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА АРЗАМАСА

14.12.2021 № 1727

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

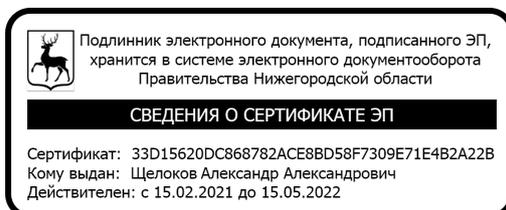
1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области на 2022 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года.

3. Управлению коммуникаций администрации города Арзамаса (Бурцев Д.Ю.):
- обеспечить размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области на 2022 год на официальном сайте администрации города Арзамаса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня их утверждения;
- обеспечить опубликование настоящего постановления в средствах массовой информации.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр города Арзамаса



А.А.Щелоков

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по муниципальному земельному контролю в границах городского округа
город Арзамас Нижегородской области на 2022 год**

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля в городском округе город Арзамас Нижегородской области.

| | |
|---|---|
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемыми законом ценностями по муниципальному земельному контролю в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области на 2022 год (далее – Программа) |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик Программы | Комитет имущественных отношений города Арзамаса Нижегородской области |
| Цели Программы | - сокращение количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – субъекты профилактики) обязательных требований земельного законодательства в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях. |
| Задачи Программы | - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности подконтрольных субъектов; |

| | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2022 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | <ul style="list-style-type: none"> - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности. |
| Структура Программы | <p>Программа содержит следующие разделы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики; 2. Цели и задачи программы профилактики; 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения; 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики. |

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области на 2022 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений.

Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области осуществляются должностными лицами, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю (далее – должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль).

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм (далее - контролируемые лица).

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте комитета имущественных отношений города Арзамаса Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kio.arzamas.org/>, размещены нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля.

В соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 02.04.2020 № 259 (ред. 30.11.2020) «Об ограничении проведения контрольно-надзорных мероприятий» проведение выездных контрольных и проверочных мероприятий в отношении физических лиц, утвержденных постановлением администрации Нижегородской области от 20.10.2020 № 1366, и мероприятий, предусмотренных статьей 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было приостановлено.

В соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 19.07.2021 № 618 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Нижегородской области» проведение плановых проверок в отношении граждан было возобновлено с сентября 2021 года.

По состоянию на 01 октября 2021 года органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль, проведено 5 плановых выездных проверок. По результатам их проведения составлен 1 акт о невозможности проведения проверки, 3 акта проверки гражданина, 1 предписание об устранении нарушения земельного законодательства.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа реализуется в целях:

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных федеральным законодательством, законодательством Нижегородской области, муниципальными правовыми актами;

- повышения прозрачности контрольной деятельности органа муниципального земельного контроля;

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению;
- снижения административной нагрузки на контролируемых лиц;
- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- повышение уровня информированности субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль в области земельного законодательства.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|-------|--|--|--|--|
| 1 | В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении муниципального земельного контроля в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области могут проводиться | 1) Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте в сети «Интернет»: http://www.kio.arzamas.org/ , в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. | В течении года (по мере необходимости) | Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |

| № п/п | Наименование мероприятия | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|---|--|--|---|---|
| | <p>следующие виды профилактических мероприятий: 1) информирование; 2) обобщение правоприменительной практики; 3) объявление предостережений; 4) консультирование; 5) профилактический визит.</p> | <p>2) Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, который утверждается приказом (распоряжением) руководителя органа муниципального земельного контроля и размещается один раз в год, в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://www.kio.arzamas.org/ Орган муниципального земельного контроля обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.</p> | <p>В течении года (по мере необходимости)</p> | <p>Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль</p> |
| <p>3) Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального земельного контроля не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица. Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета</p> | | <p>В течении года (по мере необходимости)</p> | <p>Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль</p> | |

| № п/п | Наименование мероприятия | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|----------|--------------------------|--|---|--|
| | | <p>предостережений с присвоением регистрационного номера. В случае объявления органом муниципального земельного контроля предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом муниципального земельного контроля в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p> | | |
| | | <p>4) Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля по телефону, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением; 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях: 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении</p> | В течении года (по мере необходимости) | Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |

| № п/п | Наименование мероприятия | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|----------|--------------------------|---|-----------------|---------------------------|
| | | <p>письменного ответа по вопросам консультирования;</p> <p>2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</p> <p>3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.</p> <p>При осуществлении консультирования должностное лицо органа муниципального земельного контроля обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа муниципального земельного контроля, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.</p> <p>Информация, ставшая известной должностному лицу органа муниципального земельного контроля в ходе консультирования, не может использоваться органом муниципального земельного контроля в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Орган муниципального земельного контроля ведет журнал учета консультираний.</p> <p>В случае поступления в орган муниципального земельного контроля пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения.</p> | | |

| № п/п | Наименование мероприятия | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
|-------|---|---|--|--|
| | | <p>5) Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p> | В течении года (по мере необходимости) | Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |
| 2 | Разработка программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области на 2022 год. | Разработанный проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению. В целях общественного обсуждения проект программы профилактики размещается на официальном сайте в сети «Интернет»: http://www.kio.arzamas.org/ не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения. Гражданам, в том числе осуществляющим деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм представлена возможность направления предложений на электронную почту контрольного органа. | с 1 октября 2021 года по 1 ноября 2021 года. | Должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль |

Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике рисков

причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах городского округа город Арзамас Нижегородской области на 2022 год.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

1. Информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет»: <http://www.kio.arzamas.org/>, в разделе «Муниципальный земельный контроль»:

- правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля;
- обобщенной правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля;
- иных материалов.

2. Вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество с контролируемыми лицами:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

- минимизация ресурсных затрат при осуществлении муниципального земельного контроля за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию;

- снижение количества нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.