



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА АРЗАМАСА

06.10.2021 № 1352

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения городской Думы городского округа город Арзамас Нижегородской области «О бюджете городского округа город Арзамас на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Департаменту финансов города Арзамаса при составлении проекта решения городской Думы городского округа город Арзамас Нижегородской области «О бюджете городского округа город Арзамас на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики в городском округе город Арзамас на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Управлению коммуникаций администрации города Арзамаса 4 обеспечить официальное опубликование настоящего постановления и разместить на официальном сайте администрации города Арзамаса в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора департамента финансов города Арзамаса И.В. Бушуеву.

Временно исполняющий полномочия
мэра города Арзамаса



А.В.Матвеев

Утверждено
постановлением администрации
города Арзамаса
от _____ № _____

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 25 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Арзамас, принятого решением Арзамасской городской Думы от 26 октября 2012 года № 101, с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа город Арзамас на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетная и налоговая политика администрации города Арзамаса на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020г. года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указом от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889, муниципальной программой «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа город Арзамас», утвержденной постановлением администрации города Арзамаса от 21.11.2017 г. № 1744.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
администрации города Арзамаса в 2018 – 2020 годах**

В 2018 – 2020 годах администрация города Арзамаса продолжала проводить ответственную и прозрачную политику в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленную на эффективное использование бюджетных средств в рамках приоритетных задач, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа город Арзамас.

Динамика основных показателей бюджета
городского округа город Арзамас за 2018– 2020 годы

млн.рублей

	2018 год	темп роста %	2019	темп роста %	2020	темп роста %
Доходы, в т.ч.:	2 227,6	113,7	2 971,1	133,4	3 194,8	107,5
налоговые	592,7	91,9	644,5	108,7	714,7	110,9
неналоговые	147,6	127,7	130,7	88,5	119,2	91,2
безвозмездные поступления	1 487,3	114,5	2 195,9	147,6	2 360,8	107,5
Расходы	2 303,1	107,6	2 970,0	128,9	3 133,7	105,5
Дефицит/ профицит	-75,5		1,1		61,1	

Доходы бюджета городского округа город Арзамас в 2020 году получены в объеме 3 194,8 млн.рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 967,2 млн.рублей или на 43,4%.

Расходы бюджета городского округа город Арзамас в 2020 году исполнены в объеме 3 133,7 млн.рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 830,6 млн.рублей или на 36,0%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета городского округа город Арзамас занимают расходы по отрасли социальной сферы – ежегодно более 65% в общем объеме расходов.

С привлечением средств федерального и областного бюджета реализованы мероприятия по развитию образовательной сферы, ремонту и содержанию дорог местного значения, благоустройству общественных и придомовых территорий,

осуществляется строительство (реконструкция, ремонт) образовательных организаций города.

Администрацией города Арзамаса обеспечивается своевременное исполнение всех принятых расходных обязательств, о чем свидетельствует отсутствие просроченной кредиторской задолженности на начало финансового года.

Проводится политика снижения уровня муниципального долга, так объем муниципального долга городского округа город Арзамас на 1 января 2020 года составлял 462 800,0 тыс.руб., а на 1 января 2021 – 461 300,0 тыс.рублей.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в городском округе город Арзамас были осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом сохранения целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- осуществляется поэтапная реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

- реализуется эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов коммерческих банков на конкурсной основе, бюджетных кредитов из областного бюджета;

- обеспечивается выполнение условий соглашения с Министерством финансов Нижегородской области о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области, в том числе и по обеспечению объема муниципального долга не более 65,6 процентов общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 01.01.2022 год.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения

результативности и эффективности использования средств в 2018 – 2020 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета города в программном формате на основе муниципальных программ городского округа город Арзамас;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Арзамаса;

- проведение оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающей комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета городского округа город Арзамас, о бюджетных и социально-экономических показателях города посредством сети Интернет;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Арзамас и по проекту бюджета городского округа город Арзамас на очередной финансовый год и на плановый период в целях информационной открытости и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа города Арзамас;

- внесение муниципальных услуг в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Нижегородской области;

- сохранение безопасного уровня долговой нагрузки и безусловное выполнение принятых долговых обязательств города Арзамаса;

- осуществление финансирования расходов с применением механизмов утверждения лимитов бюджетных обязательств.

Исполнение городского бюджета в 2021 году по доходам осуществляется по прогнозным показателям, предусмотренным бюджетом городского округа город Арзамас на 2021 год.

В зависимости от условий развития экономики Нижегородской области, города Арзамаса в 2021 году, на которые могут оказать влияние дальнейшее

осуществление мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), до конца года присутствует риск неисполнения прогноза бюджетных показателей городского бюджета.

2. Основные направления налоговой и бюджетной политики

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа город Арзамас на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2024 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Налоговая политика администрации города Арзамаса в 2022-2024 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Арзамас всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Основными направлениями налоговой политики на 2022-2024 годы определены:

- сохранение и развитие налогового потенциала городского округа город Арзамас;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал города;
- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета городского округа город Арзамас и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа город Арзамас, активизация претензионно-исковой деятельности;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

В условиях, когда экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) до конца не преодолены, основной задачей бюджетной и налоговой политики на планируемый период является:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа город Арзамас, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Арзамас на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов);

- взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств;

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа город Арзамас.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижение целей и результатов муниципальных программ, направленных на реализацию национальных проектов;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- использования регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых

физическим лицам, и работ, выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Нижегородской области, в целях более оперативного включения новых услуг и работ, необходимых для формирования муниципальных заданий;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа город Арзамас на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания.

4. Развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

5. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики в городском округе город Арзамас, являются:

- изменение норм федерального и регионального законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета городского округа город Арзамас и (или) увеличение расходов бюджета городского округа город Арзамас;

- ухудшение общеэкономической ситуации, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Арзамас;

- удорожание стоимости привлечения заемных средств в виде кредитов коммерческих банков.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные подходы к формированию бюджета городского округа город Арзамас

Бюджетная и налоговая политика городского округа город Арзамас на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства

Нижегородской области, муниципальных правовых актов городского округа город Арзамас.

Бюджетная и налоговая политика городского округа город Арзамас будет направлена на обеспечение роста и укрепления налоговой базы за счет:

- обеспечения качественного администрирования доходов;
- повышения эффективности управления муниципальной собственностью;
- сохранения и развития налогового потенциала на территории города;
- мобилизация доходов бюджета города за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет городского округа город Арзамас.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений при доминирующей тенденции перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета города.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет осуществляться оценка налоговых расходов городского округа город Арзамас с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

Бюджетная и налоговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

- определения основных параметров бюджета городского округа город Арзамас исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета, установленных соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области заключенного с Министерством финансов Нижегородской области;
- недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения

бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных направлений;

- участия, исходя из возможностей бюджета города, в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программам (национальных проектов) и мероприятиях, софинансируемых из федерального и областного бюджетов.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, установленных на соответствующий период Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- обеспечение финансирования действующих расходных обязательств городского округа город Арзамас;

- организация летнего отдыха детей;

- реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды;

- обеспечение финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов, федеральных и региональных проектов, мероприятий по развитию паломническо-туристического кластера «Арзамас - Дивеево – Саров» Нижегородской области.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет формироваться со следующими основными подходами:

- основные параметры бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения допустимого уровня дефицита бюджета, установленных соглашением о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Арзамас Нижегородской области заключенного с

Министерством финансов Нижегородской области;

- планирование расходов бюджета будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

- сохранения целевых показателей заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ городского округа город Арзамас и в соответствии с перечнем объектов капитального строительства (реконструкции) и приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, финансируемых за счет бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, с привлечением в том числе средств федерального и областного бюджета.

4. Бюджетная и налоговая политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Нижегородской области от 06.12.2011 г. № 177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области».

Исполнение органами местного самоуправления городского округа город Арзамас переданных государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

5. Политика в области управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения городского бюджета и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, выполнения принятых долговых обязательств, что будет способствовать поддержанию кредитного рейтинга городского округа город Арзамас и снижению стоимости заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне (с учетом возможных рисков), проведение мероприятий по улучшению долговой устойчивости в соответствии с параметрами, установленными бюджетным законодательством для муниципальных образований;

- поддержание объема муниципального долга, в пределах ограничений, предусмотренных соглашением с министерством финансов Нижегородской области, заключенным администрацией города Арзамаса;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Арзамас.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета городского округа город Арзамас

Управление исполнением бюджета городского округа город Арзамас в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, повышения качества управления средствами бюджета города и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- повышение качества прогнозирований кассового плана, направленное на обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат, за счет управления ликвидностью на едином счете городского бюджета и использования

принципа сбалансированности поступлений и перечислений из городского бюджета;

- совершенствование системы учета и отчетности в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Арзамаса;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств.

7. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечения снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации города Арзамаса в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства из бюджета города, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета города;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, их проведения и оформления, реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля и объектов внутреннего муниципального финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего муниципального финансового контроля и их должностных лиц;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных и федеральных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.